



COMUNE DI SAN BENIGNO CANAVESE

Città Metropolitana di Torino



Copia

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

N. GEN 238	OGGETTO: DECISIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE (CUP) DI OCCUPAZIONE SUOLO PUBBLICO E DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA, DEL CANONE PATRIMONIALE PER LE AREE MERCATALI E DEL CANONE SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI DI CUI ALLA LEGGE 160/2019. PERIODO 01/01/2026-31/12/2028, RINNOVABILE PER ULTERIORI N.3 (TRE) ANNI ED EVENTUALE PROROGA TECNICA DI 6 MESI.
Data 27/11/2025	

OGGETTO: DECISIONE A CONTRARRE PER L'AFFIDAMENTO IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO DI GESTIONE, ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE ORDINARIA E COATTIVA DEL CANONE UNICO PATRIMONIALE CUP) DI OCCUPAZIONE SUOLO PUBBLICO E DI ESPOSIZIONE PUBBLICITARIA, DEL CANONE PATRIMONIALE PER LE AREE MERCATALI E DEL CANONE SULLE PUBBLICHE AFFISSIONI DI CUI ALLA LEGGE 160/2019. PERIODO 01/01/2026-31/12/2028, RINNOVABILE PER ULTERIORI N.3 (TRE) ANNI ED EVENTUALE PROROGA TECNICA DI 6 MESI.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Vista la a Legge 27 dicembre 2019, n. 160 (cd. Legge di Bilancio 2020) che prevede a far data dal 1° gennaio 2021 l'istituzione del Canone Unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria, nonché del canone patrimoniale di concessione per l'occupazione nei mercati, che ha sostituito e unificato l'Imposta Comunale sulla Pubblicità, l'occupazione suolo pubblico e la Tari Giornaliera;

Preso atto che il servizio in oggetto è stato affidato alla società M.T. spa, per l'anno 2025, con determinazione n.272 del 23/12/2024;

Considerato che il contratto in essere con la Società M.T. spa è in scadenza al 31/12/2025 e si rende necessario pertanto provvedere al nuovo affidamento del servizio;

Preso atto che dal 21/08/2025 e fino al 05/09/2025 e' stato pubblicato sul sito internet istituzionale del Comune di San Benigno Canavese l'avviso per la manifestazione d'interesse finalizzato all'affidamento del servizio in oggetto;

Dato atto che:

- l'art. 62, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, prevede che, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, le stazioni appaltanti possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, e all'affidamento di lavori d'importo pari o inferiore a 5.000.000 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori;
- l'art. 50, comma 1, del D.Lgs. 36/2023, prevede:
 - “salvo quanto previsto dagli articoli 62 e 63, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 14 con le seguenti modalità:
 - a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
 - b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'allegato I.1 al D.Lgs. 31.03.2023, n. 36 e s.m.i. definisce, all'art. 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come “l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”;
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto

all'allegato I.4 del d.lgs. n. 36/2023;

Dato Atto che la prestazione in oggetto non riveste un carattere transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'art. 48, comma 2, del D.Lgs. 36/2023, in particolare per il modesto valore notevolmente inferiore rispetto alle soglie di rilevanza europea;

Visto l'art. 26, co. 3, della legge 23 dicembre 1999, n. 488 recante "Disposizioni per la formazione del Bilancio annuale e pluriennale dello Stato. (Legge finanziaria 2000)" in base al quale le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate dal Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica secondo il co. 1 del medesimo articolo, ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse, anche utilizzando procedure telematiche per l'acquisizione di beni e servizi ai sensi del D.P.R. 4 aprile 2002, n. 101;

Considerato che il D.L. 7 maggio 2012, n. 52, convertito nella Legge 6 luglio 2012, n. 94, così come modificato dal comma 130 dell'art. 1 della Legge di Stabilità 2019 (Legge 30 dicembre 2018, n. 145), concernente "Disposizioni urgenti per la razionalizzazione della spesa pubblica" ha introdotto l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, di fare ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione di CONSIP S.p.A. per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario e superiore ad € 5.000,00;

Dato Atto che dal calcolo della spesa prevista, effettuato dal Settore scrivente, l'importo complessivo da affidare ammonta ad € 49.500,00 (presunto) per un triennio in base ad una stima prudenziale risultante dalla media degli accertamenti degli ultimi 3 anni relativamente alle entrate derivanti da Canone Unico Patrimoniale di occupazione suolo pubblico e delle aree mercatali, dall'esposizione pubblicitaria e dalle pubbliche affissioni;

Rilevato che sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'affidamento in oggetto e che non sono stati riscontrati i suddetti rischi e elaborato conseguentemente non è stato elaborato il Documento di Valutazione dei Rischi Interferenziali (DUVRI);

Verificata la disponibilità sul MePA dei servizi oggetto della presente (categoria "Servizi di organismi di riscossione") e ritenuto di poter procedere all'affidamento del servizio in argomento tramite il Mercato elettronico e mediante RdO (Richiesta di offerta);

Rilevato che:

- il servizio in oggetto ricade in una particolare tipologia specialistica ed è strettamente connesso ai servizi finanziari del Comune di San Benigno Canavese in ragione delle proprie attività, la cui gestione nel tempo riveste particolare complessità e una pluralità di casistiche;
- che si intende procedere ad affidare il servizio ad un soggetto di comprovata esperienza oltre che reperire le migliori condizioni economiche presenti sul mercato si intende appaltare il servizio per un periodo di anni 3 con opzione per ulteriori tre anni, oltre all'eventuale proroga tecnica di 6 mesi;
 - l'Ente intende procedere ad affidare il servizio mediante RDO sulla piattaforma telematica MEPA con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Richiamato il comunicato del presidente dell'ANAC 22/12/2015, circa la qualificazione del contratto in oggetto quale appalto di servizi ovvero di concessione tenuto conto come nel caso di specie, che al concessionario compete la gestione operativa del servizio tuttavia data la natura della prestazione si configura come un servizio strumentale all'attività istituzione dell'ente e prevede l'esercizio di poteri che, di norma, si configurano come pubblicitari;

Visti conseguentemente il Capitolato e il Disciplinare di gara allegati al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

Rilevato che:

- ai sensi dell'art. 26 comma 3 del D.lgs. n. 81/2008 non si riscontra l'esistenza di interferenze e pertanto il costo dei relativi oneri della sicurezza risulta essere uguale a zero e non è altresì dovuta la redazione del DUVRI;

- ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 è stato nominato Responsabile Unico del Progetto la Dr.ssa Cinzia Ranieri, nonché direttore per l'esecuzione del contratto (DEC);

Visto l'art.17 del D.Lgs.36/2023, in particolare il comma 1 il quale prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Considerato che in merito all'adozione del presente provvedimento è stato acquisito il parere favorevole, del Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile, reso ai sensi dell'Art. 151 comma 4 del D,Lgs. N.267/2000;

Richiamati altresì:

- il vigente Regolamento Comunale;
- i vigenti Regolamenti Comunali per la disciplina del canone patrimoniale di occupazione del suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria e del canone mercatale;
- il D.lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- il D.lgs. 36/2023 in materia di codice dei contratti;

DETERMINA

1. che la narrativa che precede fa parte integrante e sostanziale del presente atto;
2. di avviare le procedure per affidare il servizio di gestione, accertamento e riscossione del Canone Unico Patrimoniale (CUP) di occupazione suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria, del canone patrimoniale per le aree mercatali e del canone sulle pubbliche affissioni di cui alla Legge 160/2019. Periodo 01/01/2026-31/12/2028, rinnovabile per ulteriori n.3 (tre) anni ed eventuale proroga tecnica di 6 mesi;
3. di stabilire che il valore presunto dell'affidamento è di € 49.500,00 calcolato per un triennio (2026-2028) in base alla media degli accertamenti degli ultimi 3 anni per le entrate relative alla gestione delle entrate oggetto della presente determinazione, oltre ad importo presunto pari a € 2.300,00 annui + IVA relativamente agli eventuali diritti d'urgenza;
4. Di dare atto che la presente determinazione costituisce determinazione a contrarre, ai sensi del D.Lgs 36/2023 per l'appalto di servizi "Gestione in concessione del servizio di accertamento e riscossione del Canone Patrimoniale di concessione autorizzazione o esposizione pubblicitaria (Canone Unico) e del canone per l'occupazione nei mercati previsto dalla legge di bilancio n. 160 del 27/12/2019 - periodo 01/01/2026 - 31/12/2028, rinnovabile per ulteriori 3 anni oltre all'eventuale proroga tecnica di 6 mesi", per l'importo presunto pari a € 121.050,00 + IVA (compreso il costo stimato della manodopera pari a circa € 7.800,00) a base di gara, di cui € 0,00 (euro zero/00) per oneri della sicurezza in quanto per la presente concessione non sono previsti rischi interferenziali di cui all'art. 26, comma 3, D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81;
5. di dare avvio alla procedura di affidamento del servizio di gestione e riscossione del servizio del Canone unico patrimoniale di occupazione suolo pubblico e di esposizione pubblicitaria, del canone patrimoniale per le aree mercatali e del canone sulle pubbliche affissioni, tramite RDO su MEPA di Consip Spa, ai sensi dell'art. 50 del d.lgs 36/2023 con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
6. di approvare i documenti di gara, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, conformi alla normativa vigente e idonei ad assicurare l'affidamento del servizio secondo i criteri di concorrenza e di imparzialità;

- Capitolato di Gara
 - Disciplinare di Gara
7. di dare atto che il presente affidamento è sottoposto alla normativa e all'osservanza delle disposizioni previste dal Codice di comportamento dei dipendenti pubblici di cui al D.P.R. n. 62 del 16 aprile 2013 e s.m.i. e dal Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di San Benigno Canavese;
 8. Di dare atto che ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023 è stato nominato Responsabile Unico del Progetto (RUP) la Dr.ssa Cinzia Ranieri, nonché direttore per l'esecuzione del contratto (DEC);
 9. Dato atto altresì che:
 - le offerte saranno valutate da apposita commissione nominata con successivo provvedimento;
 - l'aggiudicazione definitiva verrà formalizzata mediante successivo provvedimento del Responsabile del Settore finanziario con conseguente impegno spesa;
 10. Di riservare all'Amministrazione la facoltà di affidare il servizio anche in presenza di una sola offerta valida;
 11. Di dare atto che, ai sensi della deliberazione dell'ANAC n. 621/2022 che stabilisce l'entità e le modalità della contribuzione che le stazioni appaltanti e gli operatori economici devono eseguire a favore della stessa ANAC, la somma dovuta dalla stazione Appaltante è di € 35,00 e pertanto si provvederà, con successivo atto, ad impegnare la spesa;
 12. Di dare atto che la quota dell'incentivo ai sensi del regolamento per gli incentivi per funzioni tecniche ammonta ad € 2.178,90 i quali saranno impegnati con successivo provvedimento;
 13. Di dare atto che la spesa presunta è ripartita in base al quadro tecnico economico come di seguito riportato, ai sensi dell'art. 14 comma 4 del D. Lgs. 36/2023:

	IMPORTO AL NETTO dell'IVA	IVA	IMPORTO TOTALE
Importo complessivo stimato per i primi 3 anni di contratto	€ 49.500,00	€ 10.890,00	€ 60.390,00
- di cui costi della manodopera	€ 7.800,00	0,00	€ 7.800,00
- di cui oneri per la sicurezza	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Eventuali diritti d'urgenza per i primi 3 anni	6.900,00	€ 1.518,00	€ 8.418,00
Opzione RINNOVO ulteriori 3 anni	€ 49.500,00	€ 10.890,00	€ 60.390,00
Eventuali diritti d'urgenza per ulteriori 3 anni	6.900,00	€ 1.518,00	€ 8.418,00
Opzione proroga tecnica 6 mesi	€ 8.250,00	€ 1.815,00	€ 10.065,00
Valore complessivo della procedura ai sensi dell'art. 14 comma del D.lgs 36/2023	€ 121.050,00	€ 26.631,00	€ 147.681,00
Contributo Anac	€ 35,00	0,00	€ 35,00
Incentivi funzioni tecniche	€ 2.178,90		€ 2.178,90

14. Di dare atto che, ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. 267/2000 è stato acquisito il parere favorevole del Responsabile del Servizio Finanziario in ordine alla regolarità contabile;

15. Di dare atto inoltre che la presente determinazione è stata preventivamente sottoposta al controllo di regolarità amministrativa ai sensi dell'Art. 147 bis del T.U.E.L. e con la sottoscrizione si rilascia formalmente parere favorevole;

16. Di dichiarare, ai sensi e per gli effetti del D.P.R. n. 445/2000:

- che con riferimento all'affidamento di che trattasi, non sussistono situazioni di conflitto di interessi con l'affidatario, così come indicati nell'apposita dichiarazione allegata al codice di comportamento;
- di non aver concluso, nel biennio precedente, contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità dal beneficiario del presente atto, come previsto dall'art. 4, comma 6 del vigente codice di comportamento dei dipendenti del Comune di San Benigno Canavese."



**IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO FINANZIARIO**
Dott.Ssa Daniela Carrera

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'
(Art. 151, comma 4 Decreto Legislativo 18 agosto 2000 n. 267)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio del Comune per 15 giorni a decorrere dal 01/12/2025.

San Benigno Canavese, 01/12/2025

IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to CARRERA dott.ssa Daniela

Copia conforme all'originale, per uso amministrativo.

IL SEGRETARIO COMUNALE
CARRERA dott.ssa Daniela
